

УТВЕРЖДЕН  
Коллегией Счетной палаты  
Республики Татарстан  
(постановление № \_\_\_\_\_  
от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.)

## ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, выделенных в 2024-2025 годы и истекшем периоде 2026 года ГАУЗ РТ «Больница скорой медицинской помощи имени Р.С. Акчурина».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1.1. Плана деятельности Счетной палаты Республики Татарстан на 2025 год, распоряжение на проведение контрольного мероприятия от 27.02.2026 №ЯА-113.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета Республики Татарстан, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан, платежные и иные первичные документы, а также бухгалтерская и финансовая отчетность.

3. Объект контрольного мероприятия: ГАУЗ РТ «Больница скорой медицинской помощи имени Р.С. Акчурина».

4. Сроки начала и окончания проведения контрольного мероприятия на объектах: с 02 марта по 27 марта 2026 года.

5. Проверяемый период: 2024-2025 годы, истекший период 2026 года.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

6.1. Соответствие осуществляемой деятельности организации учредительным документам.

В проверяемом периоде ГАУЗ РТ «БСМП» действовало на основании Устава (в новой редакции) Государственного автономного учреждения здравоохранения Республики Татарстан «Больница скорой медицинской помощи» утвержденного приказом Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 25.10.2023 №2543, согласованного распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 20.10.2023 №2859-р.

Государственное автономное учреждение здравоохранения Республики Татарстан «Больница скорой медицинской помощи» (далее - Учреждение) создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным

законом «Об автономных учреждениях» и в соответствии с постановлением Кабинетов Министров Республики Татарстан от 31.12.2009 № 921 «О передаче муниципального учреждения здравоохранения «Больница скорой медицинской помощи» в собственность Республики Татарстан и создании государственного автономного учреждения здравоохранения Республики Татарстан «Больница скорой медицинской помощи»» и приказом Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 04.01.2010 №2.

Информация об освоении средств, выделенных Учреждению в 2024-2025 годах и январе-феврале 2026 года, представлена в Таблице.

Таблица  
руб.

| Год                              | Источник | Поступило        | Освоено          | Остаток на конец периода |
|----------------------------------|----------|------------------|------------------|--------------------------|
| 2024                             | Бюджет   | 131 741 970,40   | 117 700 252,29   | 14 041 718,11            |
|                                  | ОМС      | 2 462 924 381,10 | 2 475 906 166,07 | -12 981 784,97           |
|                                  | В/бюджет | 140 360 833,52   | 144 378 195,6    | -4 017 362,08            |
| 2025                             | Бюджет   | 60 659 365,07    | 68 418 608,05    | - 7 759 242,98           |
|                                  | ОМС      | 3 164 322 500,95 | 3 088 441 847,48 | 75 880 653,47            |
|                                  | В/бюджет | 191140779,65     | 189 377 105,92   | 1 763 673,73             |
| Январь –<br>февраль 2026<br>года | Бюджет   | 11 513 170,53    |                  | 11 513 170,53            |
|                                  | ОМС      | 361 339 476,61   | 261 281 663,75   | 100 057 812,86           |
|                                  | В/бюджет | 26 595 573,81    | 26 188 285,89    | 407 287,92               |

### 6.3. Проверка расходования средств субсидий.

1. В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 20 Федерального закона от 29.10.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» медицинские организации обязаны использовать средства ОМС, полученные за оказанную медицинскую помощь, в соответствии с программами ОМС.

Пунктами 4 и 10 раздела II Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2023 №1757 (далее - ПГГ РТ на 2024 год), пунктами 23 и 29 раздела II Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.01.2025 №48 (далее - ПГГ РТ на 2025 год) определено:

- первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний;
- специализированная медицинская помощь оказывается бесплатно в стационарных

условиях и в условиях дневного стационара врачами-специалистами и включает в себя профилактику, диагностику и лечение заболеваний и состояний.

Согласно пункту 2 раздела IV ПГТ РТ на 2024 год и пункту 2 раздела IV ПГТ РТ на 2025 год в рамках Территориальной программы ОМС застрахованным лицам оказываются первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь, специализированная медицинская помощь при заболеваниях и состояниях, указанных в разделе III Программы, за исключением заболеваний, передаваемых половым путем, вызванных вирусом иммунодефицита человека, синдроме приобретенного иммунодефицита, туберкулезе, психических расстройствах и расстройствах поведения.

Также, в соответствии с пунктом 6 раздела V ПГГ на 2024 год и с пунктом 5 раздела V ПГГ на 2025 год финансовое обеспечение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в части медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу ОМС (заболевания, передаваемые половым путем, вызванные вирусом иммунодефицита человека, синдром приобретенного иммунодефицита, туберкулез, психические расстройства и расстройства поведения, связанные в том числе с употреблением психоактивных веществ, включая профилактические медицинские осмотры в общеобразовательных организациях и профессиональных обучающихся образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования в целях раннего (своевременного) выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (за исключением стоимости экспресс-теста)), в том числе при консультациях пациентов при заболеваниях, включенных в базовую программу, врачами-психиатрами и врачами-фтизиатрами, а также в отношении лиц, находящихся в стационарных организациях социального обслуживания, включая медицинскую помощь оказываемую выездными психиатрическими бригадами, осуществляется за счет средств бюджета, предоставляемых бюджету ТФОМС Республики Татарстан, на реализацию преимущественно одноканального финансирования.

В нарушение вышеуказанных норм, в 2024 и 2005 годах за счет средств ОМС (КЦСР 0141250931) в Учреждении произведены расходы на приобретение медицинских расходных материалов для диагностики заболеваний, передаваемых половым путем.

Таким образом, использование средств ОМС (КЦСР 0141250931) в сумме 331,2 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 341 «Увеличение стоимости лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях» не соответствует вышеуказанным пунктам Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2023 №1757 и Программы

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.01.2025 № 48.

## 2. Проверка расходования средств субсидии на оплату труда работников учреждения

В проверяемом периоде Учреждению предоставлялась субсидия на осуществление поощрительных выплат отдельным категориям медицинских работников в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 № «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Согласно пункту 4.6. - Положения об условиях оплаты труда работников медицинских организаций, подведомственных республиканским органам исполнительной власти, и отдельных нетиповых учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Татарстан (утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25 апреля 2012 г. № 323) (далее – Положение) поощрительные выплаты отдельным категориям медицинских работников производятся по основному месту работы и основной должности при наличии средств.

В ходе проверки установлено, что Учреждением в сентябре и декабре 2024 года в нарушение п. 4.6. Положения поощрительные выплаты осуществлялись основным работникам, трудоустроенным по внутреннему совместительству. Общая сумма произведенных выплат поощрений работникам, трудоустроенным по внутреннему совместительству составляет 875,4 тыс.рублей (сентябрь – 622,18 тыс.рублей, декабрь – 253,22 тыс. рублей) и начисления на фонд оплаты труда 264,07 тыс.рублей (сентябрь – 187,6 тыс. рублей, декабрь – 76,47 тыс. рублей). Указанные расходы Учреждения отражены по следующим кодам бюджетной классификации 09090141297020.

Таким образом, денежные средства в общей сумме 1 139,47 тыс. рублей использованы с нарушением п.4.6. - Положения об условиях оплаты труда работников медицинских организаций, подведомственных республиканским органам исполнительной власти, и отдельных нетиповых учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25 апреля 2012 г. № 323.

### 6.4. Обеспечение сохранности денежных средств и материальных ценностей.

В ходе проверки правильности оформления кассовых операций, в соответствии с Указанием Банка России от 11 марта 2014 г. №3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» (далее – Указания Банка России) установлено следующее:

Согласно п. 4.6. указаний Банка России - Поступающие в кассу наличные деньги, за исключением наличных денег, принятых при осуществлении деятельности платежного агента, банковского платежного агента (субагента), и выдаваемые из кассы наличные деньги юридическое лицо учитывает в кассовой книге 0310004.

Платежный агент, банковский платежный агент (субагент) для учета наличных денег, принятых при осуществлении деятельности платежного агента, банковского платежного агента (субагента), ведет отдельную кассовую книгу 0310004.

Записи в кассовой книге 0310004 осуществляются по каждому приходному кассовому ордеру 0310001, расходному кассовому ордеру 0310002, оформленному соответственно на полученные, выданные наличные деньги (полное оприходование в кассу наличных денег).

В конце рабочего дня кассир сверяет фактическую сумму наличных денег в кассе с данными кассовых документов, суммой остатка наличных денег, отраженного в кассовой книге 0310004, и заверяет записи в кассовой книге 0310004 подписью.

Записи в кассовой книге 0310004 сверяются с данными кассовых документов главным бухгалтером или бухгалтером (при их отсутствии - руководителем) и подписываются лицом, проводившим указанную сверку.

Контроль за ведением кассовой книги 0310004 осуществляет главный бухгалтер (при его отсутствии - руководитель).

Проверкой кассы за 15.10.2024 установлено, согласно кассовой книге приход денежных средств составил в сумме 345 469,0 рублей, приход оформлен приходно-кассовыми ордерами №391 на сумму 339 805,0 рублей, №392 на сумму 5 664,0 рублей. При этом в нарушение требований п.4.6 Указаний Банка России приходный кассовый ордер №391 от 15.10.2024 на сумму 339 805,0 рублей не приложен к кассовой книге (в ходе проверки нарушение устранено).

2. Пунктом 4.1. кассовые операции, за исключением размена банкнот, монеты Банка России одного номинала на банкноты, монету Банка России другого номинала, оформляются приходными кассовыми ордерами 0310001, расходными кассовыми ордерами 0310002 (далее - кассовые документы).

Кассовые документы могут оформляться по окончании проведения кассовых операций на основании фискальных документов, предусмотренных абзацем тридцать шестым статьи 1.1 Федерального закона от 22 мая 2003 года №54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 21, ст. 1957; «Официальный интернет-портал правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 1 октября 2020 года).

Платежный агент, банковский платежный агент (субагент) на наличные деньги, принятые при осуществлении деятельности платежного агента, банковского

платежного агента (субагента), оформляет отдельный приходный кассовый ордер 0310001.

Пунктом 4.3. Кассовые документы подписываются главным бухгалтером или бухгалтером (при их отсутствии - руководителем), а также кассиром.

В случае ведения кассовых операций и оформления кассовых документов руководителем кассовые документы подписываются руководителем.

В нарушение п.4.3 Указаний Банка России приходные кассовые ордера от 08.05.2024 №164 на сумму 14 868,0 рублей, от 08.05.2024 №163 на сумму 159 042,48 рублей, от 08.05.2024 №165 на сумму 6 000,0 рублей, от 07.05.2024 №162 на сумму 120 555,88 рублей не подписаны главным бухгалтером (в ходе проверки подписаны главным бухгалтером).

Так же в нарушение п. 4.3 указаний Банка России листы кассовой книги не подписаны ни кассиром, ни главным бухгалтером (исправлено в ходе проверки).

Таблица,  
руб.

| Дата совершения кассовых операций | Приход     | Расход    |
|-----------------------------------|------------|-----------|
| 28.05.2025                        | 211 457,04 | 565 300,0 |
| 05.08.2025                        | 198 270,55 |           |
| 07.08.2025                        | 134 958,3  |           |
| 11.08.2025                        | 237 260,0  | 230 000,0 |
| 26.09.2025                        | 136 449,0  | 160 000,0 |
| Итого                             | 918 394,89 | 955 300,0 |

#### 6.5. Операции, связанные с управлением государственным имуществом.

В ходе проверки выявлено неиспользуемое имущество с балансовой стоимостью 62 285 тыс.руб..

В ходе проверки установлено, что объект недвижимости «Архив для хранения рентгенограмм, балансовой стоимостью 102,9 тыс. рублей, назначение: нежилое, 1-этажное, площадью 68,4 кв.м.» расположен на земельном участке с кадастровым номером 16:52:030502:682 общей площадью 192 кв.м. (кадастровая стоимость 69,1 тыс.рублей), вид разрешенного использования 3.1.1 – предоставление коммунальных услуг. Указанный земельный участок за Учреждением не закреплен на праве бессрочного пользования. Согласно письму Исполнительного комитета Муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан от 24.02.2026 №06/1360 вопрос передачи земельного участка с кадастровым номером 16:52:030502:682 на праве постоянного бессрочного пользования Учреждению находится на рассмотрении.

#### *Аренда государственного имущества*

В соответствии с договорами аренды и безвозмездного пользования государственным имуществом Учреждением заключены договора на возмещение коммунальных услуг. В ходе выборочной проверки установлено, что в нарушение п.3.1 условий договора на возмещение коммунальных расходов и эксплуатационных услуг Учреждением не осуществлялось начисление за коммунальные услуги за 2025

год ООО «Похоронный дом». В ходе проверки произведено начисление коммунальных услуг в общей сумме 21,0 тыс. рублей (в период проверки ООО «Похоронный дом» коммунальные услуги оплачены в полном объеме №712 от 25.03.2026).

#### Земельные участки

За Учреждением на праве постоянного (бессрочного) пользования закреплены земельные участки, принятые к бухгалтерскому учету по кадастровой стоимости. Кадастровая стоимость земельных участков, принятых к учету на 01.01.2024 составила – 108 389,08 тыс. рублей, на 01.01.2025 – 108 389,08 тыс. рублей, на 01.01.2026 – 111 805,01 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что часть земельного участка, а именно 73 кв.м., принадлежащего Учреждению на праве бессрочного пользования с кадастровым номером 16:52:030502:34 находятся в пользование у стороннего лица под размещение продукции специализированного центра ритуальных услуг «Мемориал».

По данному факту Учреждение ранее обращалось в Арбитражный суд Республики Татарстан (решение от 19.08.2019, дело №А65-11149/2019).

Кроме того необходимо отметить доступ на территории организаций оказывающих ритуальные услуги обеспечивается через территорию Учреждения, содержание которой, в том числе уборка снега в зимний период, осуществляется за счет Учреждения, при этом возмещение расходов связанных с содержанием данной территории ритуальными организациями не осуществляется.

#### 6.6. Вопросы закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

Информация об осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с п. 4 ст. 93 №44-ФЗ у единственного поставщика представлена в Таблице.

Таблица

| Год                        | Совокупный объем закупок, тыс. руб. (утв. план на соответствующий финансовый год) | Ограничение в %<br>(Годовой объем закупок не должен превышать 2 000 000,00 или не более 10% от СГОЗ и не более 50 000 000,00) | Допустимый объем закупок Учреждения с ед. поставщиком, руб. | Фактический объем закупок Учреждения с единственным поставщиком, руб. | Уд.вес фактических закупок с единственным поставщиком в допустимом объеме, в % |
|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 2024                       | 1 135 574 489,93                                                                  | 50 000 000,00                                                                                                                 | 50 000 000,00                                               | 57 065 600,39                                                         | 114,13%                                                                        |
| 2025                       | 1 477 074 453,02                                                                  | 50 000 000,00                                                                                                                 | 50 000 000,00                                               | 48 114 014,49                                                         | 96,2%                                                                          |
| 2026<br>(январь - февраль) | 296 331 445,41                                                                    | 50 000 000,00                                                                                                                 | 50 000 000,00                                               | 9 248 236,47                                                          | 18,5%                                                                          |

Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить согласно п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (до 600 тыс. руб.) не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем

пятьдесят миллионов рублей. В 2024 году годовой объем закупок по договорам до 600 тыс. рублей превысил 50 млн. рублей на 7 065,6 тыс. рублей.

7. В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Республики Татарстан составлен акт проверки, который доведен до сведения главного врача Учреждения. В отношении акта проверки возражения или замечания не поступали.

#### 8. Выводы.

8.1. Поощрительные выплаты в нарушение п. 4.6. Положения предоставлялись работникам, трудоустроенным по внутреннему совместительству.

8.2. Средства ФОМС использованы в нарушение условий Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан использованы на приобретение медицинских расходных материалов для диагностики заболеваний, передаваемых половым путем.

8.3. В нарушение п. 3.1 условий договора на возмещение коммунальных расходов и эксплуатационных услуг Учреждением не осуществлялось начисление за коммунальные услуги за 2025 год ООО «Похоронный дом».

8.4. Выявлено неиспользуемое имущество.

8.5. В 2024 году при закупках до 600 тыс. руб. превышен объем, установленный п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

#### 9. Предложения

По результатам проведенной проверки для принятия мер направить:

- представление главному врачу Учреждения;
- материалы проверки - в Прокуратуру Республики Татарстан.

Аудитор

А.А. Якупов